

*Борисав Чолић,
судија Врховног суда Србије у пензији*

УДРУЖЕЊЕ ЗА РАДНО ПРАВО И СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ СРБИЈЕ

Професор др Бранко Лубарда,
Правни факултет Универзитета у Београду

**Одговор на питање постављено на стручном саветовању у
о Организацији удружења за радно право и социјално осигурање
Србије, одржано на Златибору (6-9. октобар 2010. године)**

ПИТАЊЕ: Да ли запослени који су завршили трогодишње студије (виша школска спрема), а раде на пословима комуналних инспектора, могу да воде управни поступак и доносе решења у управном поступку, од септембра 2010. године, с обзиром на одредбе чл. 92. и 93. Закона о државној управи одредбе, члана 33. став 1. раније важећег Закона о државној управи и Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 16/97 и 42/98)?

ОДГОВОР: Према одредби члана 93. Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/2005), одредбе раније важећег Закона о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 20/92, 6/93, 48/93, 53/93, 67/93, 48/94 и 49/99) и то одредбе члана 22 – 37, члан 42. истог Закона остале су на снази.

Одредбе новог Закона о државној управи осим наведених у предњем ставу овог одговора, ступиле су на снагу осмог дана од дана објављивања („Службени гласник РС”, бр. 79/2005).

Према томе, остала је на снази и одредба члана 33. став 1. раније важећег Закона о државној управи. Према наведеној одредби, инспекцијске послове може обављати лице које има високу стручну спрему одговарајућег смера, положен стручни испит за рад у органима управе и најмање три године радног искуства. Изузетно, законом се може одредити да поједине мање сложене послове инспекцијског надзора обављају инспектори који имају вишу стручну спрему.

Закон о комуналним делатностима („Службени гласник РС”, бр. 16/97 и 42/98), одређује комуналне делатности и уређује опште услове и начин њиховог обављања (члан 1, члан 4, члан 5. и др.).

Комуналну делатност обавља јавно комунално, односно друго предузеће и предузетник, зависно од природе комуналне делатности и конкретних услова и потреба у општини, у складу са поменутиим Законом и прописима донетим на основу Закона. Одредбама истог члана (став 1) се прописује да су комуналне делатности од општег интереса.

Надзор над применом поменутог Закона и над законитошћу рада комуналних предузећа и других предузећа која обављају комуналне делатности врши општинска односно градска управа. **Послове инспекцијског надзора над применом закона и прописа донетих на основу закона о комуналним делатностима и над обављањем комуналних делатности, врши општински комунални инспектор првенствено у оквиру датих овлашћења из члана 25. Закона.**

Према одредби става 3. члана 25. поменутог Закона, општински комунални инспектор може бити и лице које има вишу стручну спрему. Поменута одредба Закона није стављена ван снаге ни после ступања на снагу новог Закона о државној управи.

Одредбом члана 172. став 8. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/2009), који је ступио на снагу 11. септембра 2009. године, је прописано да послове инспекцијског надзора који су наведеним законом поверени општини, може да обавља и лице које има вишу школску спрему архитектонске или грађевинске струке, најмање три године радног искуства, положен стручни испит и које испуњава и друге услове прописане законом, поред осталог и о томе да је у питању лице које има школску спрему одређеног умерања грађевинске и архитектонске струке.

С обзиром на све напред изнето посебно на одредбу члана 25. став 3. Закона о комуналној делатности. Мишљења смо да послове комуналног инспектора све до измене поменуте одредбе могу да обављају и лица која имају вишу стручну спрему.